

Арсентьева Е.С.,  
к.ю.н., доцент,  
Восточнoукраинский национальный  
университет имени Владимира Даля,  
г. Северодонецк, Украина

Золотарь С.А.,  
магистр,  
Восточнoукраинский национальный  
университет имени Владимира Даля,  
г. Северодонецк, Украина

## РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ МОЛОДЕЖИ НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ В УКРАИНЕ В УСЛОВИЯХ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ

***Аннотация.** В данной статье исследуются направления реализации молодежной политики, а именно: некоторые аспекты влияния молодежи и молодежных организаций на процессы реформ в Украине в условиях децентрализации на разных уровнях - принятие нового законодательства, внедрение определенных проектов органами исполнительной власти и др. Анализируются лучшие практики, наработанные по созданию объединенных территориальных общин в течение последних лет. Даны практические рекомендации и предложены варианты улучшения существующей модели взаимодействия молодежи и государственных институтов, учитывая реформу децентрализации в Украине.*

***Ключевые слова:** децентрализация, молодежь, объединенные территориальные общины, молодежные и детские общественные организации, органы исполнительной власти, органы местного самоуправления.*

***Summary.** This article explores the areas of youth policy implementation, that is, some aspects of the influence of youth and youth organizations on the processes of reforms in Ukraine in the conditions of decentralization at different levels - adoption of new legislation, implementation of certain projects by executive authorities, etc. The best practices developed in relation to the establishment of united territorial communities in recent years are analyzed. The practical recommendations and proposed ways to improve the existing model of interaction between youth and state institutions are given in view of the decentralization reform that is taking place in Ukraine.*

***Key words:** decentralization, youth, united territorial communities, children and youth NGOs, executive and local authorities.*

**Постановка проблемы.** Развитие современного демократического государства невозможно без участия молодежи в решении вопросов, касающихся формирования государственной политики. Мировой опыт показывает, что средний возраст приобщения к власти снижается – пример премьер-министров Джастина Трюдо в Канаде и Себастьяна Курца в Австрии и даже короля Фелипе VI в Испании демонстрирует успешность молодых людей во главе ведущих государств мира.

Украина – достаточно молодая европейская демократия, которая может перенимать положительный опыт стран-партнеров, сочетая его с национальными реформами. Одной из самых масштабных реформ последнего времени в Украине является реформа децентрализации.

Децентрализация – это передача значительных полномочий и бюджетов от государственных органов органам местного самоуправления. Так, чтобы как можно больше полномочий имели те органы, которые ближе к людям, где такие полномочия можно реализовывать наиболее успешно [1].

Реформа децентрализации в Украине продолжается с начала апреля 2014 года. Но несмотря на это, по данным опроса «Молодежь и децентрализация в Украине», реформу децентрализации ощутили 47% молодежи, а еще 40% вообще не слышали о ней [5]. Следует отметить, что молодежь в Украине имеет сегодня значительные возможности влияния на принятие решений как местными органами власти, так и центральными – Кабмином и Верховной Радой Украины, министерствами и ведомствами и т.д.

Социологическое исследование «Молодежь Украины–2017» предоставляет следующие данные: около 56% молодых людей положительно оценивают децентрализацию в Украине, 49% – осведомлены о таких процессах. Поскольку эти цифры едва превышают половину, очевидно, что существует потребность в большем информировании молодежи о состоянии процесса реформ децентрализации в Украине. Кроме этого, 47% опрошенных, проживающих в объединенных территориальных общинах, отмечают, что не ощутили существенных изменений для молодежи после их создания, 13% отметили, что положительные изменения есть. Следует подчеркнуть, что больше ответов о положительных изменениях предоставила молодежь из северо-восточных областей Украины. По результатам исследования, 87% молодежи не участвует в каких-либо мероприятиях, касающихся жизни собственного населенного пункта, но 52,2% все же готовы лично присоединиться к инициативам в жизни своей громады [13].

**Анализ последних исследований и публикаций.** Отдельные аспекты влияния молодежи на государственные реформы в Украине в условиях децентрализации исследовали такие ученые, как: А. М. Балакирева, Т. В. Бондарь, Е. И. Бородин, Ю. М. Галустян, Л. П. Гук, Р. Я. Левин, Т. К. Окушко, Ж. В. Петрочко, Н. А. Рынгач, А. Н. Ярош и др. Поскольку на сегодняшний день реформа децентрализации в Украине все еще продолжается, соответственно, и степень реализации конституционных прав молодежи на участие в управлении государством постоянно меняется и увеличивается, что еще раз подчеркивает важность и актуальность предложенной темы.

**Целью** настоящего исследования является определение актуальных механизмов и способов участия молодых людей в управлении

государством в контексте реформы децентрализации, проходящей с 2014 года в Украине.

**Изложение основного материала исследования.** Одним из основных механизмов участия молодежи в формировании государственной политики является деятельность молодежных общественных организаций. Закон Украины «О молодежных и детских общественных организациях», хотя и является морально устаревшим (принят в 1998 г., тогда как рамочный закон Украины «Об общественных объединениях» принят в 2012 г. и вступил в силу с 01.01.2013 г.), все же определяет определенные механизмы участия молодежных организаций в процессе реформ в Украине.

Так, статья 8 указанного Закона определяет, что молодежные и детские общественные организации привлекаются органами исполнительной власти и органами местного самоуправления к разработке и обсуждению проектов решений по вопросам государственной политики в отношении детей и молодежи.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления – инициаторы разработки государственных целевых программ – в этих случаях лишь размещают на своих официальных сайтах проекты концепций государственных целевых программ, касающихся детей и молодежи, а также рассматривают предложения к ним от молодежных и детских общественных организаций в порядке, определенном законом [10].

Таким образом, например, в 2015 году началась подготовка нового Закона Украины «О молодежи». Тогда глава проекта молодежного развития Программы развития ООН в Украине Вера Профазы отметила, что в Украине решения о молодежи принимаются без молодежи, поскольку законодательство не содержит ни механизмов привлечения различных слоев населения, ни поддержки стартапов и молодежного предпринимательства [3]. В связи с этим была создана рабочая группа, в которую вошли представители Верховной Рады Украины, Реанимационного пакета реформ, Министерства молодежи и спорта Украины и Программы развития ООН, начавшая подготовку этого законодательного акта [4].

В состав рабочей группы в качестве представителей Реанимационного пакета реформ – коалиции ведущих общественных организаций и экспертов Украины, объединившихся ради продвижения и имплементации реформ в Украине – вошли представители крупнейших молодежных организаций Украины: Национальной скаутской организации Украины «ПЛАСТ», Фонда региональных инициатив, Молодежного националистического конгресса и Союза украинской молодежи в Украине [7].

И хотя уже почти два года этот проект разрабатывается экспертами и находится в процессе постоянного обсуждения, уже одно то, что работа

над ним началась с привлечением молодежных opinion-makers – важный показатель заинтересованности государства в привлечении молодежи к формированию украинской политики.

Заместитель Министра молодежи и спорта Украины Александр Ярема в частности отметил, что изменения в стране являются заметными для молодежи, но на себе их ощущает достаточно небольшая часть молодых людей. Об этом свидетельствуют результаты инициированного Министерством молодежи и спорта Украины исследования «Молодежь и децентрализация», участие в котором приняли 2000 респондентов. В тоже время, значительное количество опрошенных заявило о своей готовности активно участвовать в изменениях на локальном уровне.

Министерством молодежи и спорта Украины в сотрудничестве с Ассоциацией объединенных громад, Ассоциацией городов Украины, руководством программы международной технической помощи «Децентрализация приносит лучшие результаты и эффективность» (DOBRE) в настоящее время ведется поиск оптимальной модели участия молодежи [9].

Органами государственной власти Украины в 2017 году разработана модель реализации молодежной политики в условиях децентрализации, одобренная на заседании коллегии Министерства молодежи и спорта Украины 21 декабря 2017 г. и рекомендованная к внедрению [6].

Модель формирует новый подход – от «работы с молодежью» до «молодежного участия» и основывается на межсекторальном взаимодействии, учитывая территориальные особенности молодежной работы в соответствии с конкретными потребностями молодежи.

Таким образом, на национальном уровне Министерство молодежи и спорта в условиях децентрализации выполняет следующие функции: - нормативно-правовое обеспечение; - формирование стратегии развития и приоритетных направлений молодежной политики; - обеспечение повышения квалификации молодежных работников; - методическая поддержка с учетом международного опыта и лучших практик; - финансирование или содействие в привлечении финансовых средств на реализацию программ, проектов и т.д.

Региональный уровень должен отвечать за реализацию молодежной политики в рамках подходов, предложенных на национальном уровне, в частности в рамках Государственной программы «Молодежь Украины» [11].

Местный уровень характеризуется тем, что децентрализация предполагает увеличение ответственности на местах, изучение возможностей для реализации молодежной политики на местном уровне, в соответствии функциями основных игроков.

Предлагается также структурно-функциональная модель реализации молодежной политики на уровне ОТГ, сосредоточивающая внимание на том, что молодежная политика интегрирует в себе все другие сферы

ответственности по работе с молодежью: образование, трудоустройство и рынок труда, культурное развитие, социальная защита и т.д.

Для эффективной реализации молодежной политики в ОТГ важно предусмотреть:

- необходимую инфраструктуру молодежной политики, в том числе ее организационное и финансовое обеспечение;
- обеспечение деятельности молодежных центров и молодежных работников;
- развитие институтов гражданского общества;
- межотраслевое и межсекторальное взаимодействие в молодежной работе;
- оценивание эффективности молодежной работы и отчетность перед обществом о состоянии работы с молодежью;
- обеспечение условий молодежного участия и молодежного общественного контроля.

Кроме привлечения молодежных общественных организаций к взаимодействию с органами власти, можно привести успешные примеры привлечения молодежи непосредственно к работе в органах государственной власти и местного самоуправления с помощью реформы децентрализации.

Закон Украины «О добровольном объединении территориальных громад» [12] в 2015 году дал толчок объединению городов, сел и поселков в жизнеспособные объединённые территориальные громады, вследствие чего мы можем наблюдать процесс избрания молодежи в исполнительные органы местного самоуправления. Так, в июне 2017г. председателем Галичановского сельского совета Львовской области стал 22-летний выпускник «Львовской политехники» Олег Карапинка. С 18 лет он возглавлял Народный дом в Дроздовичах (объединившихся с Галичанами), с 20 был депутатом Городоцкого районного совета [8].

Это не единственный пример, когда представитель молодежи стал руководителем сельского или поселкового совета, однако Карапинка на сегодняшний день – самый молодой в Украине сельский голова.

Представительство Deutsche Welle в Украине в проекте «Власть в руках молодых» рассказывает о самых успешных сельских председателях в возрасте до 30 лет [2]. И чем дальше продвигается децентрализация, тем больше молодежи избирается в органы местного самоуправления – это уже всеукраинская тенденция.

**Выводы.** Учитывая направления деятельности молодежи, определенные выше, можем предложить определенные механизмы совершенствования процессов привлечения молодежи к реформам в Украине, в частности и к реформе децентрализации.

Прежде всего, необходимо ввести действенный механизм привлечения крупных молодежных общественных организаций для создания и обсуждения актов национального законодательства, а также

локальных общественных организаций и негосударственных учреждений – к разработке актов локального действия. Это необходимо с целью реального понимания и принятия во внимание позиции молодежи, которая, к сожалению, до Революции достоинства почти не учитывалась.

Также считаем целесообразным нормативное закрепление статуса молодежных советов как обязательных совещательных органов министерств и ведомств, областных, районных, городских, сельских и поселковых советов, а также соответствующих государственных администраций (до принятия изменений в Конституцию Украины относительно децентрализации; после этого – в соответствующих органах государственной власти и местного самоуправления).

Эти меры помогут создать реально заинтересованное в процессе реформ в Украине сообщество молодых экспертов, которые впоследствии смогут занимать соответствующие выборные должности непосредственно в органах власти, что приблизит завершение процесса реформирования публичной власти в Украине и будет способствовать ее евроатлантической интеграции в соответствии с предъявляемыми международными институциями требованиями. Эффективность реализации конституционных прав молодежи на участие в управлении государством и молодежной политики в Украине в условиях децентрализации в значительной мере зависит от единства и скоординированности действий исполнительной власти, местного самоуправления и молодежного представительства.

#### **Список использованных источников**

1. 17 питань про реформу. Децентралізація влади [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://decentralization.gov.ua/questions>. – Назва з екрана.
2. Влада в руках молодих [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.dw.com/uk/влада-в-руках-молодих/g-39864459>
3. В Україні буде новий закон про молодь [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.radiosvoboda.org/a/27106403.html>. – Назва з екрана.
4. Жодних рішень про молодь без молоді [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.pravda.com.ua/columns/2015/06/27/7072573/>. – Назва з екрана.
5. Молодіжні проекти мають бути в центрі уваги місцевої влади [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://decentralization.gov.ua/news/item/id/6732>. – Назва з екрана.
6. Модель реалізації молодіжної політики в умовах децентралізації <http://decentralization.gov.ua/youth/molod-v-oth>
7. Молодіжна політика — Реанімаційний пакет реформ [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://rpr.org.ua/groups-rpr/16molodizhna-polityka/>. – Назва з екрана.

8. Новообраний 22-річний сільський голова розповів про свої плани [Електронний ресурс] // Режим доступу: [https://zaxid.net/novoobraniy\\_22richniy\\_silskiy\\_golova\\_rozpoviv\\_pro\\_svoyi\\_plani\\_n1428922](https://zaxid.net/novoobraniy_22richniy_silskiy_golova_rozpoviv_pro_svoyi_plani_n1428922). – Назва з екрана.
9. Питання ролі молоді у процесі децентралізації [Електронний ресурс]. – <http://decentralization.gov.ua/news/7159>.
10. Про молодіжні та дитячі громадські організації: Закон України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/281-14>. – Назва з екрана.
11. Про затвердження Державної цільової соціальної програми «Молодь України» на 2016-2020 роки та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/148-2016-%D0%BF>. – Назва з екрана.
12. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/157-19>. – Назва з екрана.
13. Формування та реалізація державної молодіжної політики в Україні в умовах децентралізації – Тернопіль: ТОВ «Терно-граф», 2017. – 100 с.; [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://www.dsmsu.gov.ua/media/2017/11/16/9/Derjavna\\_dopovid\\_za\\_pidsymkami\\_2016\\_roky.pdf](http://www.dsmsu.gov.ua/media/2017/11/16/9/Derjavna_dopovid_za_pidsymkami_2016_roky.pdf).

Безгин К.С.,  
д.э.н., профессор,  
Донецкий национальный  
университет имени В. Стуса,  
г. Винница, Украина

Кульга А.А.,  
к.э.н., доцент,  
Таврический национальный  
университет имени В.И. Вернадского,  
г. Киев, Украина

## ПРОЦЕСС СОЗДАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЦЕННОСТИ

*Аннотация.* В статье рассмотрен процесс трансформации управленческой парадигмы создания инновационных ценностей на предприятии. Проведенный анализ ключевых социально-экономических изменений установил рост сложности и неопределенности инновационной деятельности и рынка, в контексте которых были выделены амбивалентные процессы, с одной стороны, формирование общества возрастающей рефлексии и значительный рост независимых экспертных сообществ, а с другой, – традиционные попытки предприятия осуществлять редукцию сложности и неопределенности инновационных процессов за счет блокировки потребительской субъектности, стимулирования информационной